



COMUNE DI CASIER

Piazza Leonardo da Vinci, n. 16
31030 DOSSON DI CASIER (TV)
C.F: 80008130264
P.IVA: 00790600266
e-mail: ragioneria@comunecasier.it

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

AGGIORNAMENTO ANNO 2016

Premessa

La legge 23 dicembre 2014, n.190, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)*”, ha introdotto alcune novità in materia di società partecipate.

Le norme che hanno interessato la materia in argomento sono contenute all’art. 1, commi da 609 a 612 della Legge di Stabilità.

In particolare, il comma 612 prevede che “*I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire ...*”.

In primis, va evidenziato il susseguirsi, negli anni, di continue modifiche normative che hanno reso necessario per gli enti locali procedere più volte ad analisi e ad azioni sulle proprie partecipazioni societarie tese agli obiettivi di volta in volta individuati dalla normativa statale alla quale il Comune di Casier ha sempre corrisposto nei termini previsti.

E’ doveroso ricordare che l’analisi sulle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Casier è stata già effettuata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 30.03.2015 ai sensi dell’art. 1 comma 612 della L.190.2014 con la quale è stato effettuato un monitoraggio completo delle partecipazioni societarie dell’ente, andando ad individuarne la strategicità e motivandone il mantenimento. Tale delibera è corredata da un piano operativo e da una relazione tecnica, ai cui contenuti interamente qui si rimanda. In quei documenti l’Amministrazione si esprimeva per il mantenimento di tutte le partecipazioni societarie.

Dalla Relazione a consuntivo sui risultati del piano di razionalizzazione, redatta dal Sindaco il 31.03.2016, emergevano però per ACTT Servizi tali criticità:

- 1) che nell’ultimo anno sono intervenute delle modifiche statutarie di ACTT Servizi S.p.A., approvate con DCC n. 63 del 28.12.2015, in virtù delle quali la società potrà gareggiare per i servizi di scuolabus in tutti i Comuni, anche non soci;
- 2) del nuovo testo unico in materia di Società Partecipate, in fase di approvazione, che oltre agli elementi già previsti dalla L. 190/2014 introduce un ulteriore elemento di valutazione in base al quale le P.A. sono tenute a procedere alla razionalizzazione nei confronti di quelle società partecipate che nel triennio precedente dovranno aver conseguito un fatturato medio non superiore ad un milione di Euro;
- 3) delle manifestazioni di volontà, da parte di una pluralità di Comuni soci, di procedere alla cessione delle proprie quote azionarie detenute in ACTT Servizi S.p.A..

Il Comune di Casier, in ragione di tali mutate situazioni giuridiche ed economiche, ha valutato, nel corso dell’anno 2016, la cessione delle proprie quote azionarie detenute in detta società.

Si ricorda comunque che tutte le partecipazioni azionarie del Comune di Casier risultano minoritarie pertanto:

- Da un punto di vista dell’erogazione del servizio, il controllo del Comune sul servizio reso alla propria collettività deve essere garantito mediante il requisito del controllo analogo (requisito essenziale per l’affidamento in house);

- Da un punto di vista azionario ogni scelta relativa alla governance o al mantenimento/dismissione delle quote azionarie è vincolata alle scelte dell'assemblea dei soci, alle norme civilistiche e ai patti sociali che legano i Comuni.

Società e partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali

Nel 2016, per volontà dell'amministrazione e per le motivazioni espresse nell'atto deliberativo e nella relazione tecnica, si attiveranno le procedure inerenti la cessione delle proprie quote azionarie relative alle seguenti partecipazioni posto che le stesse non svolgono attività indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente come previsto dal comma 611 della Legge 190/2014.

- **ACTT Servizi S.p.A. – quota 2,11%**

Società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti

Dalla verifica del numero di dipendenti delle società partecipate dal comune di Casier emerge la seguente situazione:

ragione sociale	n. dipendenti al 31/12/2014
Piave Servizi srl	48
Consiglio di Bacino Priula	7
Asco Holding S.p.A.	0
MOM S.p.A.	591
ACTT Servizi Spa	0

La società Asco Holding non ha dipendenti in quanto Holding di partecipazione.
ACTT servizi spa risulta composta da soli amministratori.

Partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate

Non si riscontrano partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili come evidenziato dal seguente schema:

Ragione Sociale	Servizi erogati
Piave Servizi S.r.l.	La società è nata dalla fusione per incorporazione di SISP SRL e dell'Azienda Servizi Pubblici Sile Piave, come approvato dal Consiglio Comunale con delibera n.20 del 25.05.2015. Gestisce il servizio idrico integrato nell'ambito territoriale di riferimento (Comuni area Servizi Idrici Sinistra Piave Srl (SISP) e Comuni area Sile Piave Spa, in tutto n.39 Comuni).
Consiglio di bacino Priula	Gestisce l'intero ciclo dei rifiuti urbani di 25 Comuni della provincia di treviso attraverso la propria società Contarina Spa. Il sistema utilizzato si caratterizza per la raccolta porta a porta e la tariffa a commisurazione puntuale. Si occupa quindi di tutela e valorizzazione dell'ambiente, salvaguardia delle componenti naturali, igiene ambientale e pulizia del territorio, spazzamento e manutenzione di strade, piazze, svuotamento cestini, educazione ambientale, smaltimento rifiuti speciali.
Asco Holding S.p.A.	Costruzione ed esercizio gas metano, fornitura calore, recupero energetico, bollettazione, informatizzazione, cartografia, gestione tributi, progettazione, direzione e contabilità lavori ed altre attività quali: servizi energetici, risorse idriche integrate, igiene ambientale, informatica amministrativa e territoriale compresa, gestione catasto.
MOM S.p.A.	Esercizio di qualsiasi attività nel settore dei trasporti di persone e cose a mezzo autolinee, ferrovie ecc., nonché attività ad esse ausiliari.
ACTT Servizi Spa	Servizi complementari al trasporto alle persone, gestione parcheggi, altri servizi di pubblica utilità, attività vendita titoli di viaggio, promozione servizi di mobilità e servizi complementari affini.

Misure di razionalizzazione (fusione, aggregazione di società, contenimento costi, etc...)

Il 31.12.2015 si è concluso il processo di fusione per incorporazione dell'Azienda Sile Piave spa e SISP Srl (Servizi Idrici Sinistra Piave srl) in Piave Servizi Srl, operazione che si prefigge di migliorare il servizio alla comunità riducendo costi, valorizzando sinergie e costruendo economie di scala. La fusione, fortemente voluta dal Consiglio di bacino, comprende 39 Comuni soci; il modello organizzativo rimane quello in house, garantendo la costituzione del comitato di controllo analogo.

Nel dettaglio l'operazione consente di:

Aggregare le Società operative, relative a servizi a rilevanza economica, con l'obiettivo di accrescerne la dimensione e favorire il conseguimento di economie di scala;

Contenere i costi di funzionamento, riducendo il numero dei componenti degli organi di gestione e di controllo e riorganizzando le strutture aziendali;

Semplificare il portafoglio delle partecipazioni detenute dai Comuni.

Piave Servizi srl esercita le attività di direzione e coordinamento delle due citate società operative al fine di garantire la corretta esecuzione della convenzione per la gestione del servizio idrico integrato e il rispetto dei requisiti comunitari relativi all'affidamento in house.

Per quanto riguarda MOM Spa, sono previste nel piano industriale 2015/2017 strategie di riduzione costi di funzionamento nei seguenti ambiti: manutenzioni di automezzi, riduzione costi di affitto per razionalizzazione sedi amministrative, depositi e officine, riduzione costi dei consigli di amministrazione e collegi sindacali, razionalizzazione costi di servizio, reimpiego di personale, rinegoziazione degli accordi di acquisto con i fornitori di carburanti, oli e ricambi.

La Società Ascoholding e Contarina Spa riferiscono di continuare nella politica di costante contenimento dei costi e miglioramento dell'efficienza aziendale.

Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il Comune di Casier attua, nei confronti delle società a cui ha affidato la gestione di servizi pubblici e del patrimonio, una precisa attività di indirizzo, di coordinamento e di controllo.

Per le società che gestiscono servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica (servizio rifiuti, trasporto pubblico locale, servizio idrico integrato), occorre considerare che l'art. 3-bis del D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011 così come modificato ed integrato, da ultimo, con L. 23 dicembre 2014, n. 190, stabilisce che le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, scelta della forma di gestione, determinazione delle tariffe all'utenza, per quanto di competenza, affidamento della gestione e relativo controllo, sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati dalle Regioni.

La predetta disposizione stabilisce, pertanto, l'adesione obbligatoria dei Comuni agli enti di governo degli ambiti territoriali locali entro il 1.3.2015 ovvero entro 2 mesi dall'istituzione degli stessi; in caso contrario, è previsto l'intervento sostitutivo del Presidente della Regione.

I servizi a rete sono espletati da società partecipate come segue:

idrico	Piave Servizi S.p.A., partecipata diretta;
trasporto pubblico locale	Mobilità di Marca S.p.A., partecipata diretta
rifiuti	Contarina S.p.A., partecipata indiretta (per il tramite del Consiglio di Bacino Priula).

Per tali società, è stato costituito o è in fase di costituzione l'ente di governo dell'ambito.

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 4 commi 4 e 5 del D.L. 95/2012, convertito con L. 135/2012, che prevedono che i compensi, dal 01.01.2015, degli amministratori non possono superare l'80% del costo sostenuto nell'anno 2013, nonché le disposizioni inerenti l'art. 1 comma 611 lett. e) della L. 190/2014, il Sindaco di Casier, per tutte le sue società partecipate, in sede di Assemblea dei soci, si farà promotore per il monitoraggio della corretta applicazione della norma di cui sopra.

L'art. 18 comma 2 bis del D.L. 112/2008, convertito in L. 133/2008, così come da ultimo modificato dall'art. 3 c. 5 quinquies del D.L. 90/2014, convertito, con modificazione, in L. 114/2014 dispone che l'Ente controllante, con proprio atto di indirizzo, definisca per ciascuna società partecipata pubblica, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui la società opera e che l'Ente locale coordini le politiche assunzionali al fine di garantire, anche per le suddette società, una graduale riduzione della percentuale tra le spese del personale e spese correnti.

In attuazione di tali disposizioni normative, il Comune di Casier, pur non disponendo di quote di partecipazioni significative, si muoverà in sede di assemblea dei sindaci proponendo agli altri soci minoritari, forme di controllo adeguate, anche mediante la stipula di patti parasociali.

Conclusioni

In relazione alla partecipazione nella Società **ACTT Servizi S.p.A.** non si ritiene più funzionale ed indispensabile per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, così come esplicitato nella relazione tecnica.

In relazione alla partecipazione in **Piave Servizi Spa** si ritiene, non verificandosi le condizioni di cui al comma 611 della L. 190/2014 e sulla base della operazione di fusione appena avvenuta e sopradescritta, di mantenere la propria partecipazione.

In relazione alla partecipazione nel **Consiglio di Bacino Priula**, considerato che, così come viene rilevato nella relazione tecnica, il **Consiglio di Bacino Priula** detiene una quota di partecipazione pari al 100% in Contarina Spa, quest'ultima rientra nell'ambito applicativo della legge in oggetto.

In relazione alla partecipazione in **MOM S.p.A.** si ritiene, non verificandosi le condizioni di cui al comma 611 della L. 190/2014, di mantenere la propria partecipazione. Poiché l'Ente di Governo – Governo della “Mobilità della Marca Trevigiana” è titolato a valutare le misure di razionalizzazione da adottarsi, il Comune di Casier si impegna ad un puntuale monitoraggio di tali misure.

In relazione alla partecipazione in **Asco Holding S.p.A.** si ritiene, non verificandosi le condizioni di cui al comma 611 della L. 190/2014, di mantenere la propria partecipazione.

Casier, 22 aprile 2016